



# ***SEMÁFORO DEMOCRÁTICO***

***Riesgos políticos con  
miras a los procesos  
electorales del 2026***

Ante la inminencia de un superciclo que incluye elecciones generales en abril del 2026 y subnacionales en octubre del mismo año, desde la **Asociación Civil Transparencia** hemos identificado 6 factores de riesgo electorales y políticos que pueden afectar la integridad, limpieza, transparencia y legitimidad de dichos procesos.



# ***SEMÁFORO DEMOCRÁTICO***



***6 riesgos políticos con miras a los procesos electorales del 2026***

## ***1 ATOMIZACIÓN PARTIDARIA Y POLARIZACIÓN***

Podríamos llegar a una elección general con más de 60 partidos políticos inscritos. Tendríamos unos comicios generales con más del triple de partidos que en la ya atomizada elección previa. Una abundante oferta política produciría una confusión entre el electorado, una dificultad para un voto informado y la posibilidad de repetir una segunda vuelta con candidatos con poca representatividad. También es posible que se restrinja la participación y flexibilicen reglas para designar candidaturas. Estos factores contribuyen a dotar de baja legitimidad al proceso electoral en general.

## ***2 PÉRDIDA DE AUTONOMÍA DE ORGANISMOS ELECTORALES***

Tras una larga y constante campaña de desprestigio apelando al argumento sin sustento del fraude y la desinformación, los principales organismos electorales se encuentran hoy debilitados frente a la ciudadanía. Además, por propuestas parlamentarias de público conocimiento, se encuentran en riesgo de sufrir una pérdida de autonomía institucional frente al poder político. Las interferencias en la autonomía e independencia de los organismos electorales representa un peligro vital para la integridad y legitimidad del proceso electoral

## ***3 FALTA DE IDONEIDAD Y DIGNIDAD DE CANDIDATURAS***

La eliminación de la reelección y la debilidad orgánica de los partidos políticos para formar cuadros ha permitido la proliferación de personas advenedizas en cargos de representación, en muchos casos gracias al auspicio de economías ilegales como la minería ilegal o el narcotráfico. Es imperativo evitar que se presenten candidatos con evidentes cuestionamientos y sentenciados por delitos muy graves. También en los últimos años se ha desincentivado y ahuyentado a personas con trayectorias competentes e íntegras de participar en la política.



# **SEMÁFORO DEMOCRÁTICO**



***6 riesgos políticos con miras a los procesos electorales del 2026***

## **4 ESCASOS CONSENSOS PARA LA GOBERNABILIDAD CON DEBILIDAD ESTATAL**

En los últimos años se ha deteriorado la eficiencia y meritocracia estatal. No existe una agenda mínima de políticas públicas y reformas ante el evidente y acelerado deterioro de la gestión pública. Es muy probable que el próximo gobierno tenga cierta debilidad institucional y escasas alianzas para gobernar. Aún persiste cierto individualismo, recelo partidario y no existe un amplio consenso y voluntad de la clase política por suscribir un compromiso en torno a la integridad y la eficiencia de la gestión del aparato estatal.

## **5 FAKE NEWS Y DESINFORMACIÓN**

Las campañas recientes en diversos países muestran que la desinformación y la epidemia de las fake news serán protagonistas del próximo ciclo electoral en nuestro país. Es probable, incluso, que se organicen campañas contra las instituciones civiles que buscan defender la democracia y vigilar el proceso electoral. Los ecosistemas de desinformación están siendo cada vez más identificados y documentados. Se debe contrarrestar el ataque dirigido a mejorar la credibilidad de personas e instituciones democráticas.

## **6 DISTORSIÓN DE LA BICAMERALIDAD**

Desde el 2026 el Perú contará nuevamente con dos cámaras. La adecuación reglamentaria se viene discutiendo con proyectos que podrían afectar la forma de elegir a nuestros representantes, la composición de ambas cámaras, y sus atribuciones legislativas y fiscalizadoras, lo que podría provocar una asimetría peligrosa en una relación ya desequilibrada entre los poderes del Estado. Además, la asignación territorial de escaños puede también producir o reforzar la subrepresentación de regiones y no reflejar la distribución de la población en el país.

# EXPLICACIÓN DE COLORES



## VERDE

Resalta iniciativas que fortalecen la democracia, promoviendo transparencia, participación ciudadana y el equilibrio de poderes.

## AMARILLO

Identifica propuestas con riesgos potenciales, que podrían desviarse hacia prácticas antidemocráticas si no se corrigen a tiempo.

## ROJO

Señala las reformas, leyes o decisiones ya implementadas que representan una amenaza directa a los principios fundamentales de la democracia.

**¡ACTUALIZADO!**

Modificación del estatus de reformas, leyes o iniciativas previamente informadas.

**¡NUEVO!**

Incorporación de reformas, leyes o iniciativas no reportadas anteriormente.



# SEMÁFORO DEMOCRÁTICO



## Reformas, leyes e iniciativas

### 1 ATOMIZACIÓN PARTIDARIA Y POLARIZACIÓN

**¡NUEVO!**

**PL:** Se aprobó el dictamen recaído en 12 proyectos de ley que reajusta la valla electoral incrementando únicamente en 1% el requisito de votos válidos para alianzas electorales.

**¡ACTUALIZADO!**

**PL 2027:** Se encuentra en reconsideración el proyecto que plantea la eliminación de movimientos regionales.

**¡ACTUALIZADO!**

Para las elecciones del año 2026, hay un total de **39 partidos políticos inscritos**.

### 2 PÉRDIDA DE AUTONOMÍA DE ORGANISMOS ELECTORALES

**PL 4333:** Propone someter a los miembros de JNE, ONPE y RENIEC al antejuicio político.

**PL 0465:** Propone que el representante de los abogados en el JNE sea elegido por el Colegios de Abogados del Perú.

**¡ACTUALIZADO!**

**PL 09095:** Aprobado en primera votación, busca limitar a dos años el mandato del presidente del JNE y que este sea cualquier miembro del pleno.

**¡ACTUALIZADO!**

**PL 6816:** Aprobada y pasada a reconsideración, plantea la reforma constitucional para desaparecer la Junta Nacional de Justicia (JNJ) y crear la Escuela Nacional de la Magistratura.

### 3 FALTA DE IDONEIDAD Y DIGNIDAD DE CANDIDATURAS

**¡ACTUALIZADO!**

Fue rechazado el **PL** que restituye el financiamiento privado de personas jurídicas.

**¡NUEVO!**

**PL 2027:** El Congreso rechazó la reelección de alcaldes y gobernadores regionales,

**¡NUEVO!**

**PL 04307:** Rechazan propuesta para impedir la postulación de sentenciados por terrorismo y violencia sexual.

**LEY 32054:** Elimina la responsabilidad penal de los partidos.



# SEMÁFORO DEMOCRÁTICO



## Reformas, leyes e iniciativas

### 4 ESCASOS CONSENSOS PARA LA GOBERNABILIDAD CON DEBILIDAD ESTATAL

**¡ACTUALIZADO!**

**PL 07156:** Pasó a ser dictamen la propuesta plantea derogar la Ley del Servicio Civil y el decreto que crea la Autoridad del Servicio Civil.

**LEY 32073:** modifica la Ley 27785 y la Constitución para que el Contralor sea elegido por el Congreso.

### 5 FAKE NEWS Y DESINFORMACIÓN

Incorporación del Mapa de Alerta de Conflictos Electorales (**MACE**), una plataforma digital para registrar y difundir incidentes.

Basado en el informe del sistema de monitoreo y análisis de redes sociales (eMonitor+):

Estigmatización en contra de los organismos electorales.

Comunicación tóxica y la presencia de discursos de odio en la conversación política digital.

### 6 DISTORSIÓN DE LA BICAMERALIDAD

**¡NUEVO!**

**PL 08014:** Ley que incrementa a 237 el número de congresistas en el 2031, mejorando la representatividad legislativa.

**¡NUEVO!**

**PL 08014:** aprobado en segunda votación, permite a los candidatos presidenciales postular simultáneamente al Congreso como diputados o senadores

**Ley N° 31988:** Reforma constitucional que restablece la bicameralidad y extiende los requisitos para postular al congreso.

**PL 7413:** adapta la normativa para un congreso bicameral con una valla electoral del 5%.