



20 Golpes Legislativos:

El Impacto de Leyes que Socavan la Democracia y el Estado de Derecho

En un contexto de creciente incertidumbre política, el Congreso actual, instalado en julio de 2021, y con un marcado protagonismo desde que Dina Boluarte asumió la presidencia, ha aprobado una serie de normativas que han debilitado los pilares de la democracia, erosionado el Estado de Derecho y afectado gravemente la institucionalidad del país.

Este informe presenta un análisis detallado de 20 leyes que, al priorizar intereses particulares sobre el bienestar general, han generado retrocesos significativos en sectores esenciales como educación, derechos humanos, democracia y la lucha contra el crimen organizado. Se ha realizado, en el año 2024, un análisis exhaustivo de las leyes promulgadas durante el período 2021-2024, con el objetivo de identificar las principales problemáticas y sus implicaciones en el desarrollo de políticas públicas.



Listado de Leyes

N°	Ley	Título	Fecha de promulgación
1	Ley N° 31437	Ley que interpreta la disposición transitoria de la Ley 31357 sobre el derecho de participación política	1 abril de 2022
2	Ley N° 31494	Ley que reconoce a los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural	15 de junio de 2022
3	Ley N° 31520	Ley que fortalece la institucionalidad de la Universidad Peruana y recupera su autonomía.	19 de julio de 2022
4	Ley N° 31996	Ley que promueve el ingreso a la carrera pública magisterial de los profesores nombrados interinamente durante la vigencia de la Ley 24029 y que fueron cesados por aplicación de la Resolución de Secretaría General N° 2078-2014-MINEDU	9 de abril del 2023
5	Ley N° 31751	Ley que modifica el Código Penal en relación a los plazos de prescripción	24 de mayo de 2023
6	Ley N° 31981	Ley que modifica la Ley 28094, Ley de Organizaciones Políticas, sobre elecciones primarias	17 de enero de 2024
7	Ley N° 31990	Ley que establece límites en los plazos para la colaboración eficaz	19 de marzo del 2024
8	Ley N° 31989	Ley que limita la incautación de material vinculado a la minería ilegal	20 de marzo de 2024
9	Ley N° 32046	Ley que autoriza el nombramiento excepcional de docentes contratados en centros de educación técnico-productiva (CETPRO) y la convocatoria a concurso público para el ingreso a la carrera pública magisterial de los docentes	6 de junio del 2024
10	Ley N° 32054	Ley que excluye a los partidos políticos de responsabilidad penal	10 de junio de 2024
11	Ley N° 32058	Ley Que Modifica La Ley 26859, Ley Orgánica De Elecciones, Y La Ley 28094, Ley De Organizaciones Políticas, A Fin De Establecer Medidas Para La Optimización Del Proceso Electoral	13 de junio del 2024
12	Ley N° 32104	Ley que establece la obligatoriedad de la aplicación de la Ley 31751 por parte de los jueces	26 de julio de 2024
13	Ley N° 32107	Ley que promueve la impunidad para responsables de crímenes de lesa humanidad	7 de agosto de 2024
14	Ley N° 32108	Ley que modifica el concepto de organización criminal y regula la presencia del acusado en allanamientos	7 de agosto de 2024
15	Ley N° 32130	Ley Que Modifica el Código Procesal Penal, Decreto Legislativo 957, para Fortalecer la Investigación del Delito como Función de la Policía Nacional del Perú y Agilizar los Procesos Penales	10 de octubre del 2024
16	Ley N° 32138	Ley Que Modifica la Ley N° 30077, Ley Contra el Crimen Organizado, Modificada por la Ley N° 32108	19 de octubre del 2024
17	Ley N° 32153	Ley Que Modifica la Ley 31307, Nuevo Código Procesal Constitucional, con la Finalidad de Fortalecer los Fines de los Procesos Constitucionales	5 de noviembre del 2024
18	Ley N° 32181	Ley que modifica el Código Penal (Decreto Legislativo 635) y el Nuevo Código Procesal Penal (Decreto Legislativo 957) para garantizar la presunción de inocencia y proteger al personal de la Policía Nacional del Perú.	18 de noviembre del 2024
19	Ley N° 32187	Ley de Endeudamiento del Sector Público para el Año Fiscal 2025	30 de noviembre del 2024
20	PL N° 9597	Ley que Modifica el Artículo 6° del Decreto Legislativo N° 1293 para Ampliar el Plazo de Formalización de la Pequeña Minería y Minería Artesanal- REINFO	4 de diciembre del 2024

Desglose por Categorías

Democracia

Fecha	Ley	Título	Impacto Negativo de la Norma
1 de abril 2022	Ley 31437	Ley que interpreta la disposición transitoria de la Ley 31357 sobre el derecho de participación política	Para las elecciones subnacionales del 2022, esta norma favoreció a las organizaciones políticas que presentaron sus padrones de afiliados fuera del plazo y de la forma prevista. Permite la improvisación y el transfuguismo, y debilita la construcción partidaria.
17 de enero 2024	Ley 31981	Ley que modifica la Ley 28094, Ley de Organizaciones Políticas, sobre elecciones primarias	Ley que eliminó la obligatoriedad de las PASO. Limita la participación directa de los votantes en la selección de candidatos, debilitando la legitimidad de los elegidos. Favorece la concentración del poder en las cúpulas de los partidos, limitando la competencia interna y nuevos liderazgos. Se reducen las oportunidades para partidos pequeños, afectando la diversidad política. Sin las PASO, disminuyen los incentivos para que los partidos sean transparentes en la elección de sus candidatos.
10 de junio 2024	Ley 32054	Ley que excluye a los partidos políticos de responsabilidad penal	La ley elimina la responsabilidad penal de los partidos políticos, fomentando la impunidad y debilitando la confianza ciudadana en el sistema político. La falta de rendición de cuentas puede llevar a la desconfianza en el sistema político y a la apatía electoral, disminuyendo la participación y el compromiso cívico.
13 de junio 2024	Ley 32058	Ley que modifica la Ley 26859, Ley Orgánica de Elecciones, y Ley 28094, Ley de Organizaciones Políticas	La ley elimina el requisito de alternancia de género en las listas, lo cual disminuye las oportunidades para una representación equitativa de mujeres en cargos públicos. Reduce el incentivo de los partidos para incluir mujeres, afectando negativamente su participación política. Aumenta la brecha de género, resultando en una representación desigual y menos inclusiva en la toma de decisiones políticas.
5 de noviembre 2024	Ley 32153	Ley Que Modifica la Ley 31307, Nuevo Código Procesal Constitucional	La reforma al Nuevo Código Procesal Constitucional establece el predominio del Congreso de la República sobre los demás poderes del Estado y los ciudadanos, limitando el control judicial y constitucional sobre las decisiones del Congreso. Esta modificación refuerza el poder legislativo, reduciendo los mecanismos de supervisión y balance que permiten la revisión judicial de sus actos, lo que podría afectar la protección de los derechos fundamentales y el equilibrio entre los poderes del Estado.

Crimen Organizado

Fecha	Ley	Título	Impacto Negativo de la Norma
24 de mayo de 2023	Ley 31751	Ley que modifica el Código Penal en relación a los plazos de prescripción	Al ajustar los plazos de prescripción de delitos, la ley beneficia a los individuos que están siendo investigados, permitiendo que escapen de responsabilidades legales y creando una percepción de desigualdad ante la ley. Acortar los plazos de prescripción facilita la impunidad, lo que erosiona la confianza en el sistema judicial y en la capacidad del Estado para sancionar adecuadamente los delitos.
19 de marzo del 2024	Ley 31990	Ley que establece límites en los plazos para la colaboración eficaz	Imponer plazos estrictos para la colaboración eficaz limita las investigaciones en casos complejos de corrupción y crimen organizado. La ciudadanía percibe esto como un debilitamiento de la justicia, ya que las investigaciones apresuradas podrían conducir a impunidad en delitos graves, afectando la confianza en el sistema judicial.
20 de marzo de 2024	Ley 31989	Ley que limita la incautación de material vinculado a la minería ilegal	La ley impide que se confisquen materiales como explosivos y armas, incluso si están relacionados con actividades de minería ilegal. Al limitar la incautación de estos materiales, facilita el desarrollo de actividades ilegales de minería, aumentando su prevalencia. Permitir la posesión de explosivos y armas en contextos ilegales supone un riesgo para la seguridad pública y el orden social.
26 de julio de 2024	Ley 32104	Ley que establece la obligatoriedad de la aplicación de la Ley 31751 por parte de los jueces	Esta ley impone a los jueces la responsabilidad de aplicar obligatoriamente la Ley 31751, lo que limita su capacidad de discreción judicial. Los jueces no podrán actuar en contra de las disposiciones de la Ley 31751, incluso si consideran que la aplicación de esta ley puede ir en contra de principios de justicia o equidad. Limita la independencia judicial al restringir su capacidad de interpretación en ciertos casos.
7 de agosto de 2024	Ley 32108	Ley que modifica el concepto de organización criminal y regula la presencia del acusado en allanamientos	La ley modifica el concepto legal de "organización criminal", lo que podría cambiar la forma en que se persiguen y sancionan estos delitos. La exigencia de la presencia del acusado en allanamientos podría retrasar o dificultar ciertas investigaciones criminales, afectando la rapidez de las mismas.
10 de octubre del 2024	Ley 32130	Ley Que Modifica el Código Procesal Penal, Decreto Legislativo 957, para la Investigación del Delito como Función de la Policía Nacional del Perú	Esta normativa limita a 18 meses la duración de las medidas de comparecencia con restricciones, pero establece que, tras su vencimiento, deben adoptarse medidas para garantizar la presencia del acusado en el proceso, especialmente en casos de graves hechos de corrupción.
19 de octubre del 2024	Ley 32138	Ley Que Modifica la Ley N° 30077, Ley Contra el Crimen Organizado, Modificada por la Ley N° 32108	La presente ley excluye los delitos de fraude a la administración de personas jurídicas y corrupción privada de la categoría de "crimen organizado". Como consecuencia, estos delitos ya no podrán ser procesados bajo este marco legal, lo que genera preocupaciones sobre posibles escenarios de impunidad al limitar los mecanismos legales aplicables a su persecución.
18 de noviembre del 2024	Ley 32181	Ley que modifica el Código Penal (Decreto Legislativo 635) y el Nuevo Código Procesal Penal (Decreto Legislativo 957) para garantizar la presunción de inocencia y proteger al personal de la Policía Nacional del Perú.	Otorga impunidad a los policías que causen lesiones o muertes con su arma de fuego y prohíbe a los fiscales solicitar prisión preventiva, debilita el sistema judicial y favorece la impunidad. Además, la derogación de la detención preliminar en casos de no flagrancia limita las herramientas legales para garantizar la justicia en delitos graves.
4 de diciembre del 2024	PL 9597	Ley que Modifica el Artículo 6° del Decreto Legislativo N° 1293 para Ampliar el Plazo de Formalización de la Pequeña Minería y Minería Artesanal-REINFO	Extiende en un plazo de 6 meses de vigencia del proceso de formalización minera integral. No obstante, al ampliar el plazo de formalización minera, podría perpetuar la minería ilegal y aumentar los riesgos asociados a la informalidad, ya que no garantiza un control efectivo ni sanciones adecuadas. La reestructuración del Registro REINFO podría permitir que actividades ilegales se registren como "formalizadas", sin resolver los problemas fundamentales de la minería ilegal en Perú.

Derechos Humanos

Fecha	Ley	Título	Impacto Negativo de la Norma
15 de junio de 2022	Ley 31494	Ley que reconoce a los Comités de Autodefensa y Desarrollo Rural	Formalizar a los Comités de Autodefensa podría legitimar estructuras paramilitares con poca supervisión estatal. La incorporación al sistema de seguridad ciudadana puede incrementar el riesgo de justicia por mano propia en zonas rurales. Esta medida podría erosionar el monopolio de la fuerza por parte del Estado, afectando el orden y la seguridad pública.
7 de agosto de 2024	Ley 32107	Ley que promueve la impunidad para responsables de crímenes de lesa humanidad	La ley promueve la impunidad para crímenes de lesa humanidad, afectando el derecho de las víctimas a reparación y debilitando el Estado de derecho. Al favorecer a exmilitares y terroristas, establece un trato preferencial que socava el principio democrático de igualdad ante la ley y disminuye la confianza en el sistema de justicia. Limitar el procesamiento de estos crímenes envía un mensaje de tolerancia hacia la violencia, poniendo en riesgo la protección de los derechos fundamentales y la calidad de la democracia.

Educación

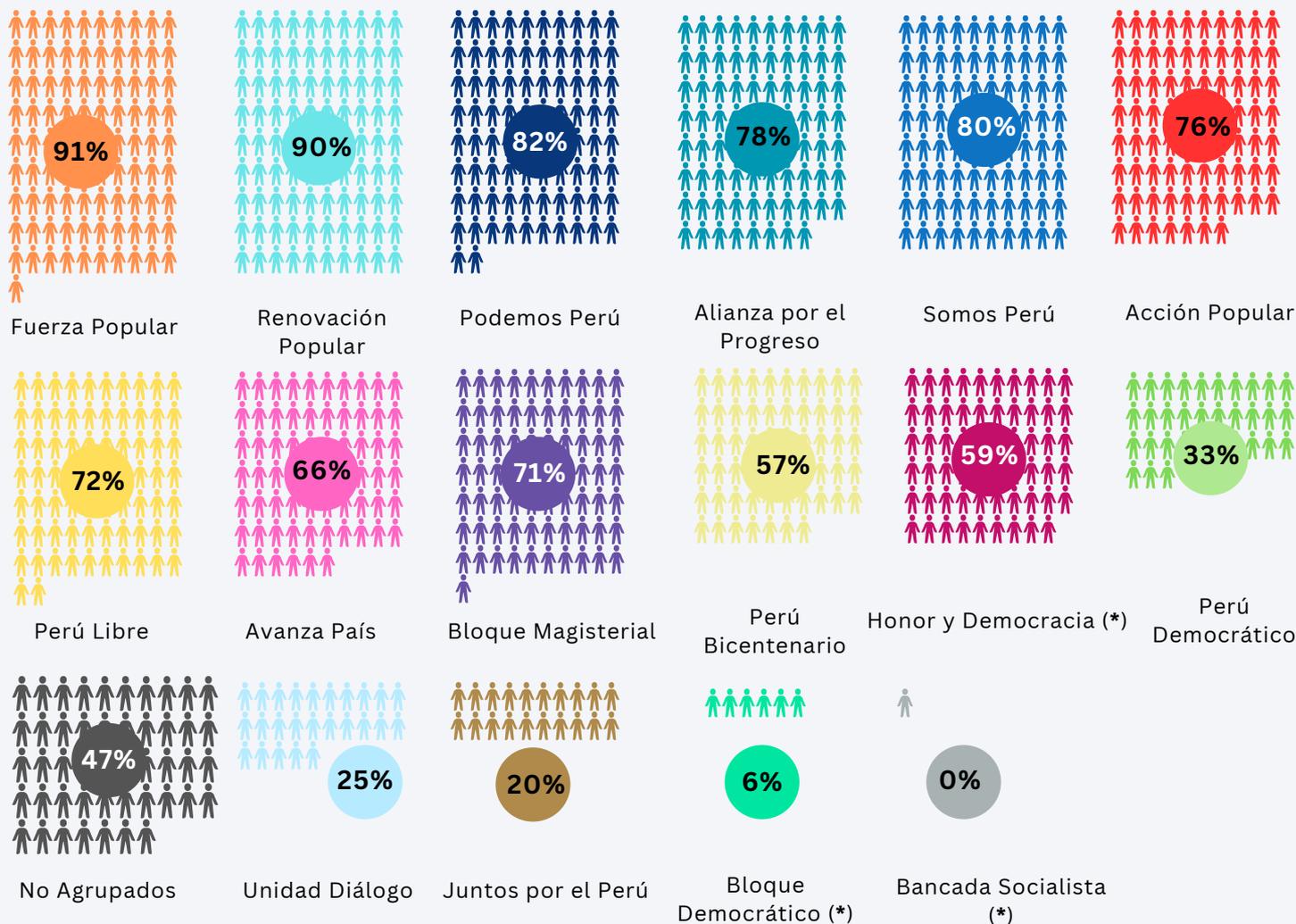
Fecha	Ley	Título	Impacto Negativo de la Norma
19 de julio de 2022	Ley N° 31520	Ley que fortalece la institucionalidad de la Universidad Peruana y recupera su autonomía.	Modificaciones a la Ley Universitaria, a pesar de que el Poder Judicial anuló el procedimiento legislativo. Además integra Reforma del Consejo Directivo y educe la capacidad de SUNEDU para regular de manera efectiva las universidades, lo que podría llevar a un debilitamiento de las condiciones de calidad educativa. Genera una reintroducción de Intereses Particulares. La ley restituye un modelo en el que las universidades tienen una mayor injerencia en la propia supervisión, lo cual, según críticos, podría debilitar los avances logrados en la supervisión de la calidad educativa
9 de abril del 2023	Ley N°31996	Ley que promueve el ingreso a la carrera pública magisterial de los profesores nombrados interinamente durante la vigencia de la Ley 24029 y que fueron cesados por aplicación de la Resolución de Secretaría General N° 2078-2014-MINEDU	La decisión de reintegrar a profesores que han sido cesados por no aprobar evaluaciones puede socavar la autoridad del Ministerio de Educación y otras instituciones estatales responsables de la regulación y supervisión del sistema educativo, erosionando los estándares. La ley puede generar incertidumbre sobre la normativa vigente, enviando un mensaje contradictorio sobre la importancia de las evaluaciones y los criterios de selección para la carrera magisterial.
6 de junio del 2024	Ley 32046	Ley que autoriza el nombramiento excepcional de docentes contratados en centros de educación técnico-productiva (CETPRO)	Se autoriza, de manera excepcional, el nombramiento de docentes contratados de CETPRO que cumplan con los requisitos de la Ley de Reforma Magisterial y que acrediten al menos 40 meses de contrato acumulado, exonerándolos de rendir una evaluación adicional. Para cubrir las demás plazas vacantes, se realizará un concurso público que requerirá cumplir con los requisitos y evaluaciones establecidos en la Ley de Reforma Magisterial.
30 de noviembre de del 2024	Ley N° 32187	Ley de Endeudamiento del Sector Público para el Año Fiscal 2025	En la "Ley de endeudamiento del sector público para el año fiscal 2025", se incluyó, como una disposición complementaria la modificación de la Ley Universitaria (Ley N° 30220) que permite que dueños y rectores de universidades formen parte de Sunedu.

Línea Temporal



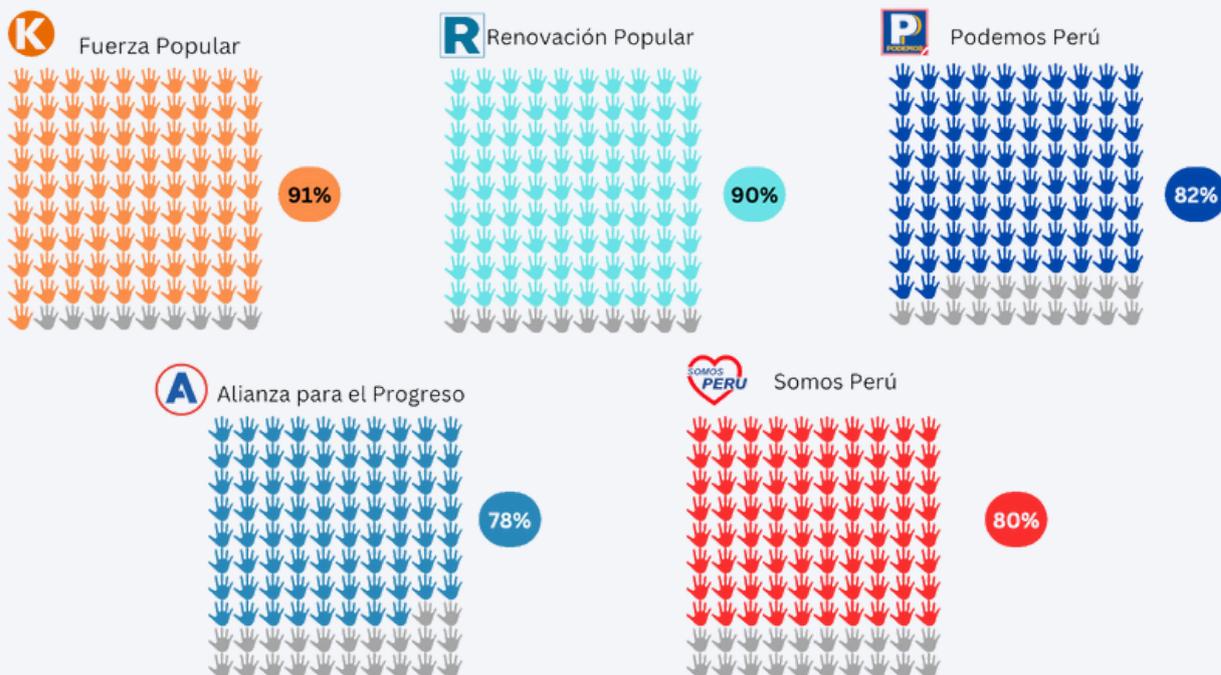
Total de Votaciones por Bancada

(Número de votos favorables correspondientes a las 20 leyes incluidas en el análisis)



Top 5 bancadas

(Porcentaje de votos a favor)



(*): Bancadas que han iniciado su participación en el proceso legislativo con un período de actividad inferior a un año.

Top 26 congresistas

(Número de votos favorables correspondientes a las 20 leyes incluidas en el análisis)

